

ПРИКАЗ

22.12.2023

г. Киров

№ 342

Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций Кировским областным государственным бюджетным учреждением культуры «Кировская ордена Почета государственная универсальная областная научная библиотека имени А. И. Герцена»

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.09.2019г., ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Методику проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций Кировским областным государственным бюджетным учреждением культуры «Кировская ордена Почета государственная универсальная областная научная библиотека имени А. И. Герцена» согласно приложению.
2. Руководителям структурных подразделений обеспечить ознакомление сотрудников под подпись с настоящим приказом.
3. Приказ от 06.09.2022 № 249 в части утверждения Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций Кировским областным государственным бюджетным учреждением культуры «Кировская ордена Почета государственная универсальная областная научная библиотека имени А. И. Герцена» признать утратившим силу.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора по библиотечной работе Кочурову Татьяну Александровну.

Директор

Н.В. Стрельникова

Приложение
к приказу от 22.12.2023 № 342

СОГЛАСОВАН

Председатель Профкома
КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена»
Д.А. Кропачева
«22» декабря 2023 г.



УТВЕРЖДЕН

Директор
КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена»
Н.В. Стрельникова
приказ от 22.12.2023 № 342



МЕТОДИКА

проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций Кировским областным государственным бюджетным учреждением культуры «Кировская ордена Почета государственная универсальная областная научная библиотека имени А. И. Герцена»

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика разработана в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.09.2019г.

1.2. Основной целью настоящей Методики является обеспечение единого подхода в Кировском областном государственном бюджетном учреждении культуры «Кировская ордена Почета государственная универсальная областная научная библиотека имени А. И. Герцена» (далее – КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена», учреждение, библиотека) к организации работы по следующим направлениям:

1.2.1. оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;

1.2.2. внесение уточнений в перечни должностей учреждения, замещение которых связано с коррупционными рисками;

1.2.3. мониторинг исполнения должностных обязанностей работниками библиотеки, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

1.3. Результатами применения настоящей Методики будут являться:

1.3.1. определение перечней функций КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена», при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;

1.3.2. формирование перечней должностей работников КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена», замещение которых связано с коррупционными рисками;

1.3.3. минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управлеченческих процессах.

1.4. Вопросы, связанные с проведением оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, корректировкой перечней должностей работников учреждения, замещение которых связано с коррупционными рисками, а также результаты мониторинга исполнения должностных обязанностей работников, деятельность которых связана с коррупционными рисками, рассматриваются лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Учреждении.

2. Определение перечня функций КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена», при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции

2.1. Определение перечня функций в библиотеке, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее — коррупционно-опасные функции), осуществляется посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции.

2.2. К коррупционно-опасным функциям может быть отнесено осуществление функций по управлению имуществом учреждения, закрепленным на праве оперативного управления, по передаче имущества в аренду, при осуществлении закупочной деятельности и др.

2.3. Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно-опасной), может быть выявлена:

2.3.1. в ходе заседания Комиссии по предотвращению и урегулированию конфликта интересов КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена»;

2.3.2. по результатам рассмотрения обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях;

2.3.3. по результатам рассмотрения уведомлений работодателя о фактах обращения в целях склонения работника библиотеки к совершению коррупционных правонарушений;

2.3.4. из сообщений в средствах массовой информации о коррупционных правонарушениях;

2.3.5. из материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;

2.3.6. из других источников.

2.4. По итогам изучения и анализа действующего законодательства Российской Федерации, должностных инструкций работников и указанных в п. 2.3. настоящей Методики материалов, в КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена» формируется перечень коррупционно-опасных функций. На основании перечня коррупционно-опасных функций разрабатывается Карта коррупционных рисков, которую утверждает директор КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена».

2.5. Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно-опасных функций могут стать изменения законодательства Российской Федерации, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей работника и т. д.

3. Формирование перечня должностей КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена», замещение которых связано с коррупционными рисками

3.1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными полномочиями в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

3.2. В ходе проведения оценки коррупционных рисков подлежат выявлению те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений. При этом анализируется что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода), какие коррупционные схемы используются.

3.3. Должности работников учреждения, которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени

свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивностью контактов с гражданами и организациями.

3.4. Признаками, характеризующими коррупционное поведение работников при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить:

3.4.1. необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений;

3.4.2. использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей;

3.4.3. предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на работу в учреждение;

3.4.4. оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении услуг;

3.4.5. использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

3.4.6. требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

3.4.7. сведения о нарушении работниками требований нормативных правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;

3.4.8. сведения о попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

3.4.9. сведения о действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным полномочиям;

3.4.10. сведения о бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии со служебными обязанностями;

3.4.11. сведения о совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными нарушениями действующего законодательства.

3.5. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий в КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена» формируется и утверждается перечень должностей работников, замещение которых связано с коррупционными рисками. Утверждение данного перечня осуществляется директором Учреждения посредством издания локального нормативного акта. Уточнение (корректировка) перечня должностей работников учреждения, замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществляется по результатам оценки коррупционных рисков.

4. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций

4.1. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами, например, регламентацией административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

4.2. Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции в связи со следующим:

4.2.1. значительно уменьшается риск отклонения работников при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;

4.2.2. снижается степень усмотрения работников при принятии управленческих решений;

4.2.3. создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;

4.2.4. создается гласная, открытая модель реализации коррупционно-опасной функции. При этом дробление административных процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга работниками позволит обеспечить взаимный контроль.

4.3. В целях недопущения совершения работниками коррупционных правонарушений реализацию мероприятий, содержащихся в настоящей Методике, целесообразно осуществлять посредством:

4.3.1. организации внутреннего контроля за исполнением работниками своих обязанностей, введения системы внутреннего информирования. Проверочные мероприятия могут проводиться в рамках проверки на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности работников в средствах массовой информации;

4.3.2. проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

4.5. Таким образом, осуществление на системной основе мероприятий, указанных в настоящем разделе, позволит устраниТЬ коррупционные риски в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций либо минимизировать их.

5. Мониторинг исполнения должностных обязанностей сотрудниками, деятельность которых связана с коррупционными рисками

5.1. Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей работниками, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее – мониторинг), являются:

5.1.1. своевременная фиксация отклонения действий работников от установленных норм, правил служебного поведения;

5.1.2. выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;

5.1.3. подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности работников;

5.1.4. корректировка перечня коррупционно-опасных функций и перечня должностей работников библиотеки, замещение которых связано с коррупционными рисками.

5.2. Проведение мониторинга осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности работников. Сбор указанной информации может осуществляться, в том числе, путем проведения опросов на официальном сайте учреждения в сети Интернет, а также с использованием электронной почты, телефонной связи от лиц и организаций, имевших опыт взаимодействия с работниками.

5.3. При проведении мониторинга формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение работников, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

5.4. Результатами проведения мониторинга являются:

5.4.1. подготовка материалов о несоблюдении работниками при исполнении должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

5.4.2. подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности работников КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена», а также по внесению изменений в перечень коррупционно-опасных функций и перечень должностей учреждения, замещение которых связано с коррупционными рисками;

5.4.3. ежегодные доклады директору КОГБУК «КОУНБ им. А.И. Герцена» о результатах проведения мониторинга.